

Κ. Παπαδοπούλου
18-1-2022

Α. Π.: ΥΠΕΝ/ΔΠΟΛΣ/125165/3353

Ημ/νία: 11/01/2022



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΠΟΛ/ΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ
ΤΜΗΜΑ Β'

ΔΗΜΟΣ ΕΟΡΔΑΙΑΣ

Αριθμ. Πρωτ. 1005

ΕΛήφθη 18-1-2022

Ταχ.Διεύθυνση : Αμαλιάδος 17
Ταχ.Κώδικας : 115 23
Πληροφορίες : Γ. Κωστοπούλου
Τηλέφωνο : 213 1515 390
E-mail : g.kostopoulou@prv.ypeka.gr

ΠΡΟΣ : Δήμο Εορδαίας
Δ/ση Περιβ/ντος Καθαριότητας &
Ποιότητας Ζωής
1ο χλμ. Πτολεμαΐδας -
Ασβεστόπετρας
(πρώην στρατοπέδου)

ΚΟΙΝ.: Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας
Δ/ση Περιβάλλοντος & Χωρικού
Σχεδιασμού
Δημοκρατίας 27,
501 00 ΚΟΖΑΝΗ

ΘΕΜΑ: ιαβίβαση της υπ'αρ.202/2021 Γνωμοδότησης του ΣτΕ επί του σχεδίου Π.Δ/τος με θέμα "Έγκριση πολεοδομικής μελέτης επέκτασης στις περιοχές 3,5 και 7 της πόλης Πτολεμαΐδας της Δημοτικής Ενότητας Πτολεμαΐδας του Δήμου Εορδαία (ν. Κοζάνης) και καθορισμός χρήσεων γης, όρων και περιορισμών δόμησης".

ΣΧΕΤ.: α) Το αρ.πρ.124183/4625/30.12.2021 έγγραφο της Δ/σης Νομοθετικού Έργου & Πρωτοβουλίας με συνημμένα (2) φακέλους (ΥΠΕΝ α.π.125165/30.12.2021)
β) Η υπ' αρ.202/2021 Γνωμοδότηση του ΣτΕ
γ) Το με αρ.πρ.9365/172/23.6.2021 έγγραφό μας

Με το παραπάνω (α) σχετικό, διαβιβάστηκε στην Υπηρεσία μας η (β) σχετική γνωμοδότηση του ΣτΕ με την οποία κρίθηκε ως μη νόμιμο προτεινόμενο το σχέδιο Π.Δ/τος του θέματος.

Κατόπιν τούτου, με το παρόν σας διαβιβάζουμε φωτοαντίγραφο της γνωμοδότησης του ΣτΕ προκειμένου να προβείτε στην πολεοδομική ρύθμιση του χώρου σύμφωνα με τις επισημάνσεις του ΣτΕ (παρ.3).

Συνημμένα: Η υπ'αρ.202/2021 γνωμοδότηση ΣτΕ

Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ Δ/ΝΣΗΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΣΤΑΥΡΟΣ ΛΑΔΑΣ

ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΥ ΟΛΓΑ



Αριθμός 202/2021

**ΠΡΑΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΕΩΣ
ΚΑΙ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ
ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ Ε΄**

ΜΕΛΗ

Π. Καρλή, Σύμβουλος της
Επικρατείας, Προεδρεύουσα,
σε αναπλήρωση της Προέδρου
του Τμήματος και της αρχαιότερας
της Συμβούλου, που είχαν
κώλυμα,
Ρ. Γιαννουλάτου, Σύμβουλος,
Α. Σκούφαλος, Πάρεδρος

ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ

**Επεξεργασία σχεδίου
προεδρικού διατάγματος**

«Έγκριση πολεοδομικής μελέτης
επέκτασης στις περιοχές 3, 5, και
7 της πόλης Πτολεμαΐδας της
Δημοτικής Ενότητας Πτολεμαΐδας
του Δήμου Εορδαίας (ν. Κοζάνης)
και καθορισμός χρήσεων γης,
όρων και περιορισμών δόμησης».

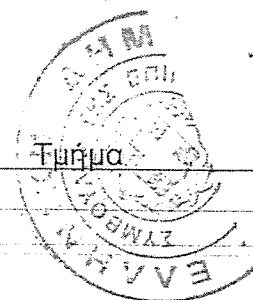
Εισηγητής, ο Πάρεδρος
Α. Σκούφαλος.

Π ρ α κ τ ι κ ό Σ υ ν ε δ ρ ι ά σ ε ω ς

Το Τμήμα συνήλθε με την ανωτέρω σύνθεση στις 13 Δεκεμβρίου 2021, με την παρουσία και της Γραμματέως του Ε΄ Τμήματος Δ. Τετράδη, για να επεξεργασθεί το ανωτέρω σχέδιο προεδρικού διατάγματος, το οποίο διαβιβάσθηκε στο Συμβούλιο της Επικρατείας από τη Γενική Γραμματεία Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων με το 664/2.12.2021 έγγραφό της, που πρωτοκολλήθηκε αυθημερόν.

Κατά τη συνεδρίαση έλαβε τον λόγο ο εισηγητής, ο οποίος αναφέρθηκε στο περιεχόμενο του υπό επεξεργασία σχεδίου προεδρικού διατάγματος και ανέπτυξε τη γνώμη του για τα ζητήματα που προκύπτουν.

./.



Ακολούθησε συζήτηση μεταξύ των μελών και το Τμήμα γνωμοδότησε ως εξής:

Γ ν ω μ ο δ ό τ η σ η

1. Με το υπό επεξεργασία σχέδιο, το οποίο προτείνεται από τον Υφυπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας Νικόλαο Ταγαρά, επιχειρείται η έγκριση της πολεοδομικής μελέτης επέκτασης στις περιοχές 3, 5 και 7 της πόλης Πτολεμαΐδας της ομώνυμης Δημοτικής Ενότητας του Δήμου Εορδαίας Νομού Κοζάνης. Ειδικότερα, με το άρθρο 1 του σχεδίου εγκρίνεται το πολεοδομικό σχέδιο, σε έκταση εμβαδού 165 στρεμμάτων των περιοχών 3 και 5 και 254 στρεμμάτων της περιοχής 7, με τον καθορισμό οικοδομήσιμων χώρων, χώρων πρασίνου, πρασίνου και αναψυχής, πλατείας, παιδικής χαράς, αθλητισμού, Κ.Χ. – πρασίνου, Κ.Χ. – στάθμευσης, στάθμευσης βαρέων οχημάτων, θέσεων στάθμευσης, οδών και πεζοδρόμων, όπως εμφανίζεται στα οικεία διαγράμματα που συνοδεύουν το σχέδιο. Περαιτέρω, με τα άρθρα 2-5 εγκρίνεται ο πολεοδομικός κανονισμός της περιοχής, με τις προβλεπόμενες χρήσεις γης και τους σχετικούς όρους και περιορισμούς δόμησης.

2. Κατά την έννοια των διατάξεων της 2001/42/ΕΚ οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (L 197), της 107017/28.8.2006 κοινής υπουργικής απόφασης (Β' 1225), με την οποία αυτή μεταφέρθηκε στην ελληνική έννομη τάξη, και των άρθρων 43 και 44 του Κώδικα Βασικής Πολεοδομικής Νομοθεσίας (κυρωθέντος με το άρθρο μόνο του από 14.7.1999 π.δ., Δ' 580), η πολεοδομική μελέτη, ως εργαλείο πολεοδομικού σχεδιασμού για τον καθορισμό, μεταξύ άλλων, των οικοδομήσιμων, κοινόχρηστων και κοινωφελών χώρων, των κατάλληλων χρήσεων γης και των σχετικών όρων και περιορισμών δόμησης, συνιστά «σχέδιο ή πρόγραμμα» συνδεδεμένο με την «χωροταξία ή χρήση του εδάφους» για το οποίο πρέπει, κατ' αρχήν, να ακολουθείται η διαδικασία της «Στρατηγικής Περιβαλλοντικής Εκτίμησης» (Σ.Π.Ε.), με την εκπόνηση «Στρατηγικής Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων» (Σ.Μ.Π.Ε.). Η ερμηνεία αυτή ανταποκρίνεται στον σκοπό της οδηγίας, δηλαδή στην εξασφάλιση υψηλού επιπέδου περιβαλλοντικής προστασίας των

./.

πολεοδομούμενων περιοχών, υπό την έννοια ότι οι διατάξεις που οριοθετούν το πεδίο εφαρμογής της οδηγίας και, ιδίως, εκείνες που περιλαμβάνουν ορισμό των πράξεων, στις οποίες αυτή αποβλέπει, χρήζουν ευρείας ερμηνείας (βλ. Δ.Ε.Ε. αποφάσεις της 7ης Ιουνίου 2018, C-671/16 και της 27ης Οκτωβρίου 2016, C-290/15 καθώς και την εκεί παρατιθέμενη νομολογία, επίσης Σ.τ.Ε. 850/2021, Π.Ε. 104/2021, 24/2021, 12/2021, πρβλ. Δ.Ε.Ε. απόφαση της 10ης.9.2015, C-473/14, Δήμος Κρωπίας κατά Υ.Π.Ε.Κ.Α., επίσης Π.Ε. 32/2019 και Π.Ε. 224/2020 περί εγκρίσεως πολεοδομικής μελέτης Β' κατοικίας, Π.Ε. 208/2019 περί εγκρίσεως πολεοδομικής μελέτης Β' κατοικίας εντός περιοχής ειδικά ρυθμιζόμενης πολεοδόμησης καθώς και την εκεί παρατιθέμενη νομολογία και Π.Ε. 28/2020). Εν όψει, πάντως, του προαναφερθέντος σκοπού της οδηγίας και της ανάγκης να διασφαλισθεί τόσο η αποτροπή του ενδεχομένου το ίδιο σχέδιο να υπόκειται σε πλείονες περιβαλλοντικές εκτιμήσεις, καλύπτουσες όλες τις απαιτήσεις της οδηγίας, όσο και η πρακτική αποτελεσματικότητά της, η μη διενέργεια Σ.Μ.Π.Ε., κατά το στάδιο έγκρισης της πολεοδομικής μελέτης, μπορεί, λόγω και της ένταξης της μελέτης σε ιεραρχικό πλαίσιο πράξεων ευρύτερου χωροταξικού σχεδιασμού (όπως Ρυθμιστικά σχέδια, Γ.Π.Σ.), να αναπληρωθεί, εάν οι τελευταίες αυτές πράξεις προέβλεπαν αρκούντως ακριβείς κανόνες χρήσης γης και είχαν αποτελέσει οι ίδιες, κατ' αρχήν, αντικείμενο εκτίμησης των περιβαλλοντικών επιπτώσεών τους (βλ. Π.Ε. 187, 182, 152, 104, 24, 12/2021, πρβλ. Σ.τ.Ε. 850/2021).

3. Εν προκειμένω, πριν από την σύνταξη της προτεινόμενης μελέτης, με την οποία επιχειρείται η πολεοδόμηση έκτασης σημαντικής, κατ' αρχήν, κλίμακας, δεν έχει προηγηθεί η απαιτούμενη, κατά τα ανωτέρω, διαδικασία Σ.Π.Ε. με την εκπόνηση Σ.Μ.Π.Ε., ούτε, πάντως, προκύπτει η τήρηση οποιασδήποτε άλλης διαδικασίας εκτίμησης των περιβαλλοντικών επιπτώσεων των υπό επεξεργασία ρυθμίσεων. Εξάλλου, η πολεοδομική μελέτη χωρεί, κατ' αρχήν, σε εναρμόνιση προς το εγκεκριμένο, με την 33730/1691/3.6.1987 απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, Γενικό Πολεοδομικό

Σχέδιο (Γ.Π.Σ.) του Δήμου Πτολεμαΐδας (Δ' 644), όπως τροποποιήθηκε με την 95265/6292/29.10.1991 απόφαση του ιδίου Υπουργού (Δ' 870). Ωστόσο, η διαδικασία Σ.Π.Ε. δεν είχε καν θεσπισθεί κατά τον χρόνο έγκρισης του Γ.Π.Σ. του εν λόγω Δήμου ώστε να τίθεται τυχόν ζήτημα αναπληρώσεως της ελλείπουσας κατά το στάδιο έγκρισης της πολεοδομικής μελέτης Σ.Π.Ε. από τέτοια διαδικασία κατά το προγενέστερο στάδιο έγκρισης του Γ.Π.Σ., δηλαδή της πράξης ευρύτερου χωροταξικού σχεδιασμού που διέπει την σύνταξη της προκείμενης πολεοδομικής μελέτης. Εν όψει των ανωτέρω, τα εκτιθέμενα στο 106606/7.11.2008 έγγραφο της Ειδικής Υπηρεσίας Περιβάλλοντος της Γενικής Διεύθυνσης Περιβάλλοντος του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, ότι δηλαδή «Για την έγκριση της σχετικής με το θέμα Πολεοδομικής Μελέτης ... δεν απαιτείται ... η τήρηση της διαδικασίας της Στρατηγικής Περιβαλλοντικής Εκτίμησης (Σ.Π.Ε.) ... δεδομένου ότι η Πολεοδόμηση αυτή γίνεται κατ' εφαρμογή εγκεκριμένου Πολεοδομικού σχεδιασμού ανωτέρου επιπέδου (Γ.Π.Σ. του Δήμου Πτολεμαΐδας)», δεν ασκούν επιρροή ως προς το ζήτημα αυτό και, συνεπώς, δεν δύνανται να αιτιολογήσουν την παράλειψη τήρησης της διαδικασίας Σ.Π.Ε. Κατόπιν τούτων και εν όψει των εκτεθέντων στην προηγούμενη παρατήρηση, το παρόν σχέδιο δεν προτείνεται νομίμως.

Η παρούσα γνωμοδότηση εκδόθηκε στις 17 Δεκεμβρίου 2021.

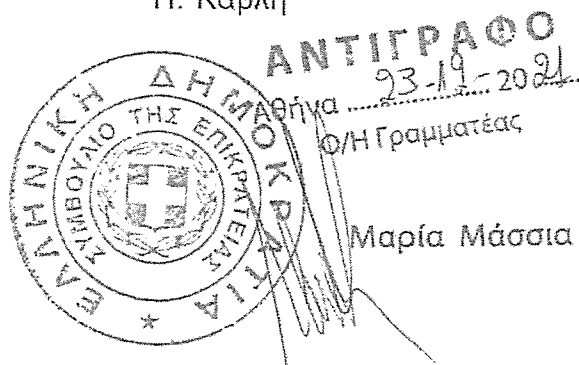
Θεωρήθηκε Η Προεδρεύουσα Σύμβουλος

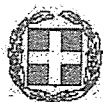
Η Γραμματέας του Ε' Τμήματος

Α. Σκαίφαλης
21.12.2021


Π. Καρλή


Δ. Τετράδη





B.
Χωστοπούλου

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

**ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
ΚΑΙ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΕΡΓΟΥ
Δ/ΝΣΗ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΕΡΓΟΥ
ΚΑΙ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΟ
ΚΑΙ ΚΑΛΗΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΣΗΣ**

ΠΡΟΣ: Διεύθυνση Πολεοδομικού
Σχεδιασμού
(υπ' όψιν κ. Γ. Κωστοπούλου)

Διεύθυνση : Αμαλιάδος 17
Ταχ. Κώδικας : 115 23
Πληροφορίες : Ε. Φουντή
Τηλέφωνο : 213 1515 702
Γραμματεία : 213 1515 704,8
Email : e.founti@prv.ypeka.gr

ΘΕΜΑ: Επιστροφή φακέλων που αφορούν στο σχέδιο π.δ. με θέμα « Έγκριση πολεοδομικής μελέτης επέκτασης στις περιοχές 3, 5 και 7 της πόλης Πτολεμαΐδας της Δημοτικής Ενότητας Πτολεμαΐδας του Δήμου Εορδαίας (ν. Κοζάνης) και καθορισμός χρήσεων γης, όρων και περιορισμών δόμησης»

Σχετ.: Η υπ' αρ. 202/2021 γνωμοδότηση του Συμβουλίου της Επικρατείας

Σας επιστρέφουμε τους φακέλους του σχεδίου π.δ. του θέματος, το οποίο έτυχε επεξεργασίας από το Συμβούλιο της Επικρατείας και εκδόθηκε η υπ' αρ. 202/2021 γνωμοδότηση, σύμφωνα με την οποία κρίθηκε μη νόμιμο, για τους λόγους που αναφέρονται σε αυτή.

Η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης

Διονυσία Μαγγέλη

Συνημμένα:

Δύο (2) φάκελοι